



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА  
КРОНШТАДТСКОГО РАЙОНА

ул. Петровская, д. 8, корп. 2,  
лит. А, г. Кронштадт,  
Санкт-Петербург, Россия, 197762



Главе администрации  
Кронштадтского района

Довганюку О.А.

пр. Ленина, д.36, Кронштадт,  
Санкт-Петербург, 197760

10.03.2020 № 03-04-2020

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований  
законодательства о профилактике  
безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних

Во исполнение п.8 плана работы прокуратуры Санкт-Петербурга на первое полугодие 2020 года, задания Генеральной прокуратуры Российской Федерации и задания прокуратуры города от 03.02.2020 № 20-38/13-21/20 о проведении анализа деятельности органов и учреждений по профилактике правонарушений, преступлений и общественно-опасных деяний, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних за 2018-2019 годы.

В соответствии со ст.4 ФЗ РФ «Об основных гарантиях прав ребенка», целями государственной политики в интересах детей являются в частности: осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей; защита детей от факторов, негативно влияющих на их развитие.

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах поддержки семьи в целях обеспечения воспитания, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

В соответствии с требованиями ст.16 названного Закона компетенция федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют гарантии прав ребенка, реализуют государственную политику в интересах детей, в том числе осуществляют деятельность в области содействия социальной адаптации и социальной реабилитации детей, обеспечения их занятости и охраны труда, профилактики безнадзорности и правонарушений, в соответствии с законодательством Российской Федерации, устанавливается Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями ст.2 Федерального Закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются в частности: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение

Адм. Кронштадтского р-на  
№ 01-24/1895/20.0-0  
от 12.03.2020



Прокуратура Санкт-Петербурга  
№Прд-1139-20/

BC 015220

районе является недостатками и упущениями в работе субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, отсутствие надлежащего взаимодействия между ними в части реализации полномочий, направленных на профилактику и предупреждение совершения несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних преступлений и правонарушений.

При проверке отдела образования и молодежной политике администрации района, а также образовательных учреждений установлено, что в образовательных учреждениях организована работа по учету несовершеннолетних, совершающих преступления, правонарушения и иные антиобщественные действия, ведутся журналы регистрации несчастных случаев.

Вместе с тем работа по выявлению несовершеннолетних, совершающих преступления, правонарушения и иные общественные действия ведется не надлежащим образом. Так, не по всем фактам несчастных случаев с обучающимися в 2019 году проведены служебные проверки в ГБОУ СОШ № 418, ГБОУ СОШ № 422. Работа Советов профилактики неэффективна, поскольку является формальной, сводится лишь к профилактическим беседам с обучающимися и родителями. При этом согласно решениям Совета в части, касающейся организации досуга несовершеннолетнего, контроля за его посещением образовательного учреждения, возлагается только на родителей.

На внутришкольный учет, как правило, ставятся несовершеннолетние по информации органов полиции, где они уже поставлены на учет. Самостоятельно на внутришкольный учет образовательные учреждения ставят в большинстве своем обучающихся за нарушение правил поведения в школе и неуспеваемость. В 2018 на профилактических учетах образовательных организаций за совершение общественно-опасных деяний состояли 21 обучающийся, за совершение преступления – 1 обучающийся. В 2019 году за совершение общественно-опасных деяний на учете состояло 14 обучающихся, за совершение преступлений – 6 обучающихся.

Информация о совершении учащимися общественно-опасных деяний на территории образовательных учреждений из указанных учреждений в органы полиции и другие субъекты системы профилактики не направлялась. Как правило, данная информация в органы полиции поступает из учреждений здравоохранения по факту обращения несовершеннолетнего за медицинской помощью, а также по заявлениям родителей. Информация из образовательных учреждений поступает в ОМВД района и КДНиЗП лишь о неблагополучии в семье.

Неудовлетворительной является работа учреждений дополнительного образования по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на учетах в субъектах профилактики, в получение дополнительного образования.

Необходимо отметить, что в двух учреждениях дополнительного образования: ГБУ ДОД морской центр Кронштадтского района Санкт-Петербурга «Юный моряк» и ГБУ ДОД Дом детского творчества Кронштадтского района Санкт-Петербурга «Град чудес» в 2018 году занималось 2602 несовершеннолетних, из которых лишь 7 несовершеннолетних, которые



После необоснованного снятия с учета с 2017 года, семья по месту жительства не посещалась. При этом, как следует из табелей посещаемости детского сада, ребенок часто отсутствовал. Так, в период с сентября по декабрь 2019 года несовершеннолетняя в общей сложности отсутствовала в детском саду 48 дней. В имеющихся медицинских справках период заболевания ребенка не указан, что не позволяет установить причины длительных и частых отсутствий несовершеннолетней в детском саду.

В связи с ненадлежащей профилактической работой с семьей несовершеннолетней Королёвой А.Д. в ГБДОУ Детский сад № 8 и отсутствия работы с семьей со стороны Детской поликлиники, а также отсутствия взаимодействия между субъектами профилактики, семья своевременно не признана находящейся в социально-опасном положении, что явилось основной причиной совершения Королевым Д.Н. насильственных действий сексуального характера в отношении своей малолетней дочери.

Выявленные упущения в работе подведомственных администрации учреждений свидетельствуют об отсутствии ведомственного контроля со стороны администрации, отсутствии системного подхода в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, а также о ненадлежаще организованной работе в указанной сфере в учреждениях.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данное представление и принять конкретные меры по устранению нарушений требований законодательства РФ, причин и условий им способствующих.
2. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры района, о времени рассмотрения предварительно сообщить по телефонам: 311-94-03; 311-58-89.
3. Решить вопрос о возможном привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности. Копию приказа представить в прокуратуру района.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района  
старший советник юстиции



А.А. Дуркин